



Biroul permanent al Senatului
Bp 373 122.09.2008

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind declararea de utilitate publică a plajelor de pe litoralul Mării Negre

Analizând propunerea legislativă privind declararea de utilitate publică a plajelor de pe litoralul Mării Negre, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B373 din 04.09.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare declararea de utilitate publică a plajelor de pe litoralul Mării Negre.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că natura juridică a dreptului de proprietate asupra plajelor este stabilită prin art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, care **le include între bunurile ce fac obiectul exclusiv al proprietății publice.**

Totodată, potrivit art.3 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, **plajele fac parte din domeniul public al statului.**

Prin urmare, în prezent, plajele fac obiectul proprietății publice a statului, făcând astfel parte din categoria bunurilor de uz sau de interes public național.

Astfel fiind, declararea utilității publice a plajelor printr-un act normativ de sine stătător este lipsită de obiect, având în vedere că plajele sunt declarate prin Legea fundamentală ca fiind de utilitate publică.

Mai mult decât atât, prevederea cuprinsă în art.1 din proiect, potrivit căreia declararea utilității publice a plajelor ar constitui o derogare de la dispozițiile art.7 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică nu este corectă, întrucât această normă reglementează procedura declarării utilității publice a **lucrărilor de interes național sau local** și nu a unor imobile anume determinate. Utilitatea publică a lucrărilor se poate declara de către Guvern, de către consiliile județene și de Consiliul Local al Municipiului București sau prin lege, după caz, având ca efect declanșarea procesului de expropriere .

Or, în situația plajelor Mării Negre nu se poate avea în vedere exproprierea lor pentru cauză de utilitate publică, acestea nefiind obiect al proprietății private a statului, a unităților administrativ-teritoriale, a persoanelor juridice ori a persoanelor fizice, ci potrivit art.136 alin.(3) din Constituție, republicată, constituie obiect al proprietății publice a statului.

Prin urmare, apreciem că nu mai este nevoie de un act normativ care să confirme faptul că plajele Mării Negre sunt de utilitate publică, și, cu atât mai mult, de un act normativ care le-ar declara din nou ca fiind de utilitate publică.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București,

Nr. *1103/22.08.2005*